

# 深化地方标准管理制度改革

市场监管总局标准创新司 李晓东

2025. 6. 18





# 目录

**1** 改革重大意义

**2** 地方标准管理现状和问题

**3** 改革进展

**4** 改革方向展望

# 改革重大意义

---

01



# 改革重大背景

## (一) 深化地方标准管理制度改革是三中全会重要部署

中共中央  
关于进一步全面深化改革  
推进中国式现代化的决定

人民出版社

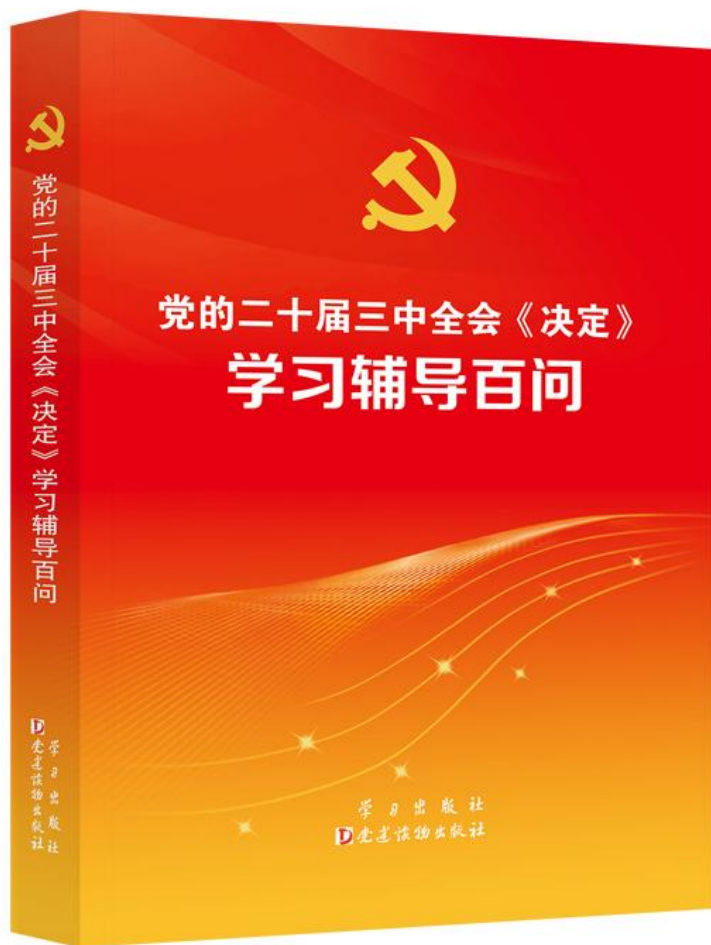
### 二、构建高水平社会主义市场经济体制

.....

(6) 构建全国统一大市场。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。……**健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。**

# 改革重大背景

## （一）深化地方标准管理制度改革是三中全会重要部署



……要深化地方标准管理制度改革，**规范地方标准制定管理，防止利用地方标准实施妨碍商品服务和要素资源自由流通的行为。**

# 改革重大背景

## (一) 深化地方标准管理制度改革是三中全会重要部署

**任务重大：**市场监管总局单独牵头的四项改革任务之一

领域

涉及面广

涵盖一二三产和社会事业，涉及工程建设、卫生健康、生态环境等特殊领域

层级

中央和地方协同

时间

时间紧迫

力争在年内完成重要制度改革

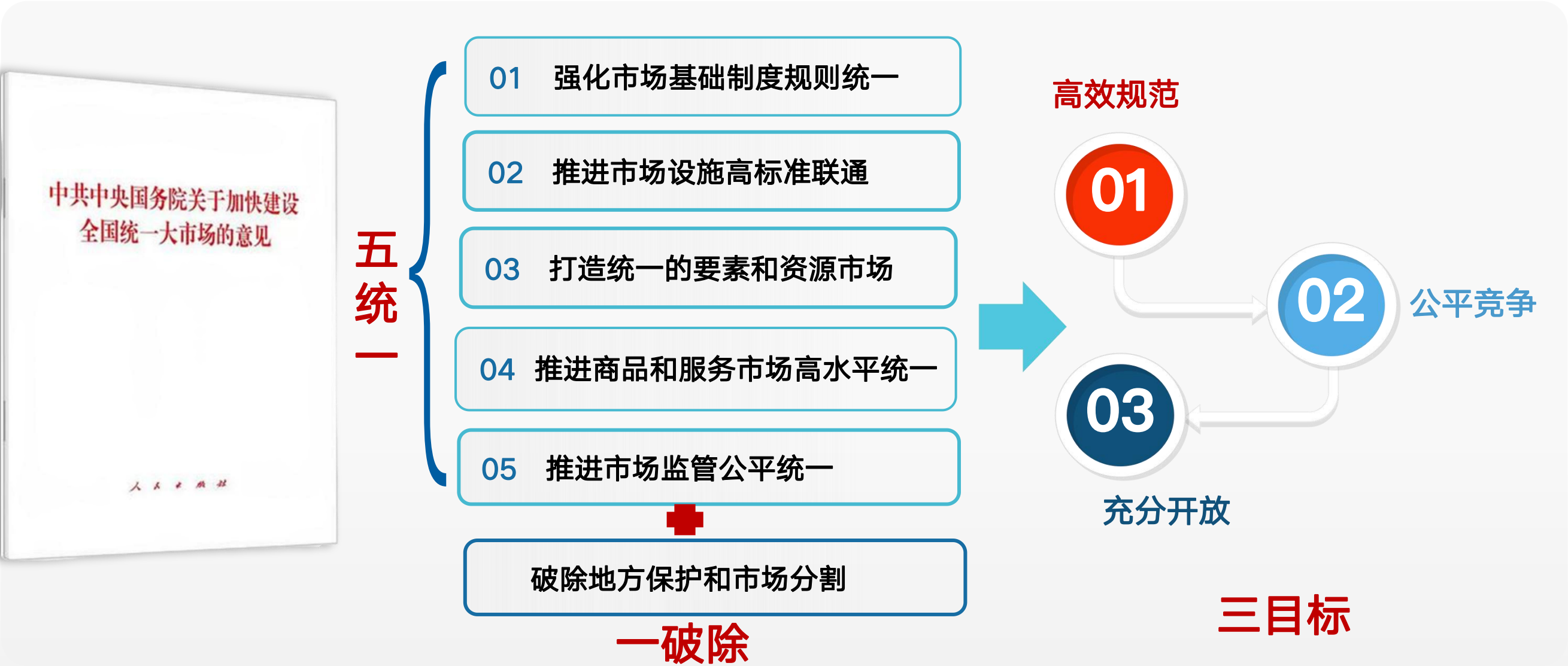
难度

难度大

既要“深化”，又强调“制度”改革

# 改革重大背景

## （二）深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要



# 改革重大背景

## （二）深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要



物流托盘

标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面，  
是重要的市场规则，是市场规则的  
“技术语言”。

# 改革重大背景

## （二）深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要

标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面，  
是重要的市场规则，是市场规则的“技术语言”。

### 标准对统一大市场的作用

- ☆ 降低交易成本，提升市场效率
- ☆ 促进技术创新，推动产业升级
- ☆ 突破市场壁垒，参与全球竞争

# 改革重大背景

## (二) 深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要

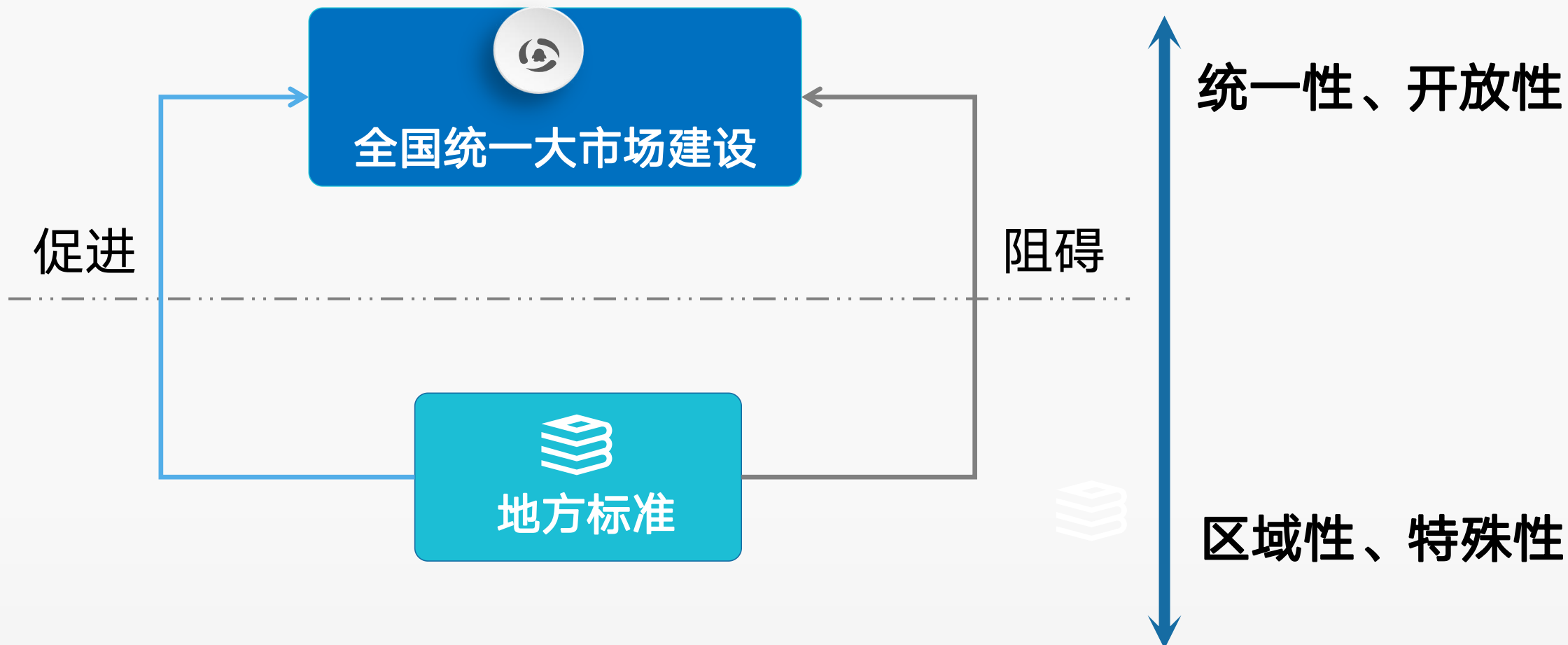
### 《标准化法》第十三条

为满足地方**自然条件、风俗习惯**等特殊技术要求，可以制定地方标准。

地方标准由省、自治区、直辖市人民政府标准化行政主管部门制定；设区的市级人民政府标准化行政主管部门根据本行政区域的特殊需要，**经**所在地省、自治区、直辖市人民政府标准化行政主管部门**批准**，可以制定本行政区域的地方标准。

# 改革重大背景

## （二）深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要



地方标准对全国统一大市场建设是一把“**双刃剑**”

# 改革重大背景

## (二) 深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要

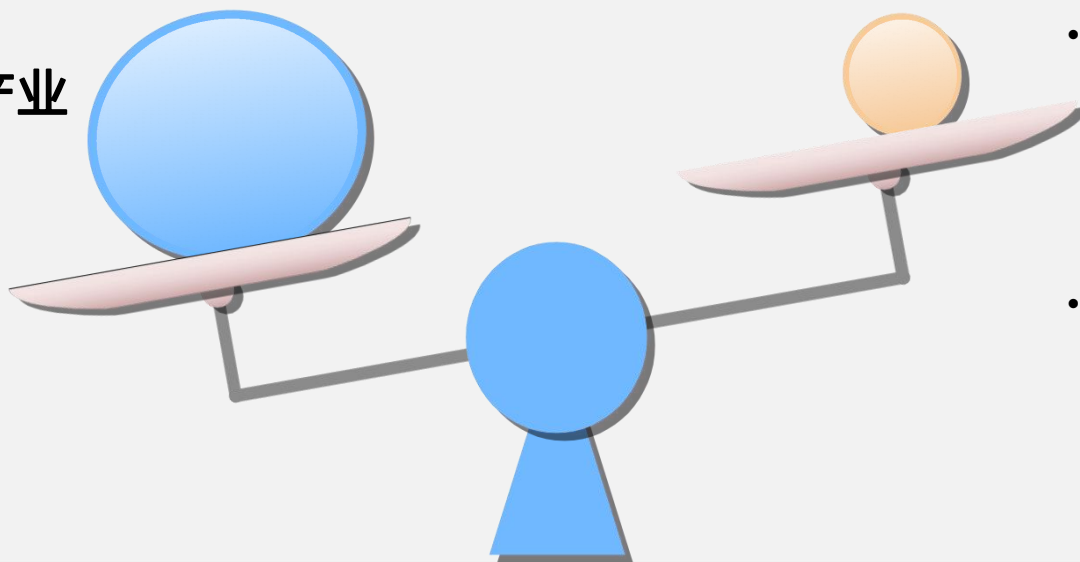


### 1.地方标准对统一市场规则建设影响

**填补规则空白，影响规则统一**

**正面：规范推广地方特色产业**

- 广东制定《蝉茶种植技术规程》等地方标准，助力“紫金蝉茶”品牌建设，带动种植面积由2015年的1.8万亩增加到目前的8.3万亩，产值超16亿元



**反面：形成技术性贸易壁垒**

**成为实施地方保护工具**

- 新疆、甘肃制定《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》产品地方标准，主要规定了薄膜的厚度等要求，形成市场壁垒
- 《旅行社等级评定》要求旅行社所有团队应购买本地旅游组合保险，地方标准成为地方保护工具

# 改革重大背景

## (二) 深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要

### 2.地方标准对公平竞争市场环境建设的影响

## 极易沦为破坏公平竞争的工具

### 隐含垄断性技术要求

关键指标按照起草单位生产技术情况进行设置，损害其他相关方的权益

- 《建筑吊篮安全施工管理规范》地方标准，在标准文本中要求施工单位使用本地某行业协会建设的吊篮库管理平台等要求，涉嫌形成市场垄断

# 改革重大背景

## (二) 深化地方标准管理制度改革是全国统一大市场建设需要

### 3.地方标准对市场开放的影响

**引领特色产业发展，制约开放效率**

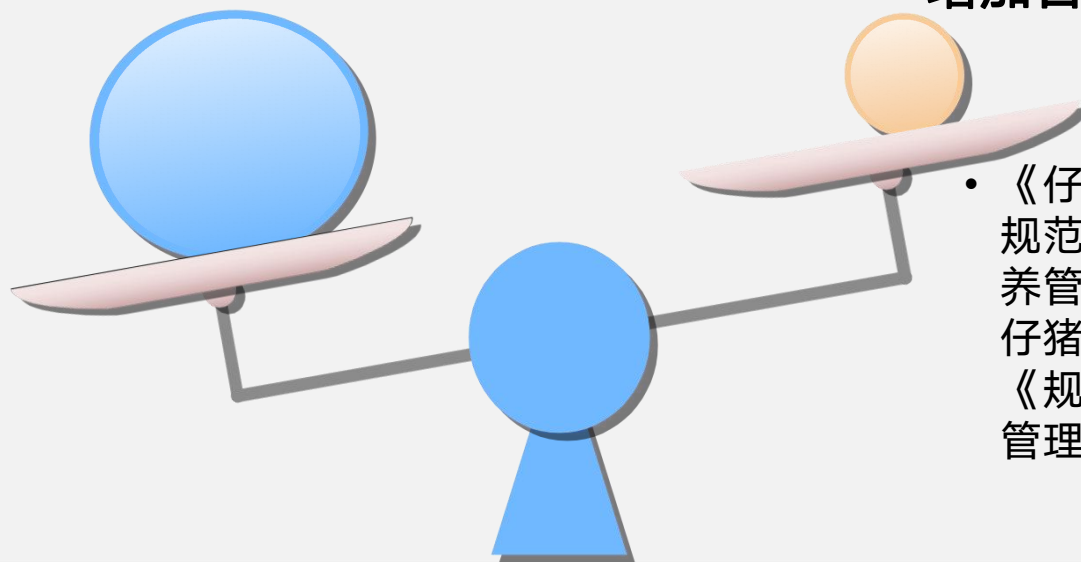
**正面：** 国际规则起点

- 广西推动《海港工程混凝土结构与材料耐久性定量设计规范》地方标准转化为ISO国际标准

**负面：** 规则碎片化

增加合规成本

- 《仔猪饲养管理技术规范》《哺乳仔猪饲养管理规范》《断奶仔猪饲养管理规范》《规模猪场仔猪饲养管理规程》



# 改革重大背景

## (三) 深化地方标准管理制度改革是国家标准化工作改革需要

标准化工作改革：

经历三大跨越

2015年国务院印发  
《深化标准化工作改革方案》

2017年发布  
新《标准化法》

2021年党中央颁布  
《国家标准化发展纲要》

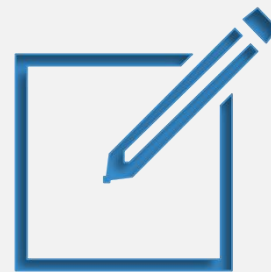
# 改革重大背景

## （三）深化地方标准管理制度改革是国家标准化工作改革需要



党中央国务院对标准化工作重视是前所未有的

- 去年以来，多家研究机构、咨询机构开展标准化工作改革研究工作
- 改革是为了符合国家发展需要，也是为了让标准化事业有更长远的发展



# 改革重大背景

## （三）深化地方标准管理制度改革是国家标准化工作改革需要

改革要坚持问题导向、目标导向



层级多，标准体系协调性不足



重合度高，影响市场有效使用



二元体系：

政府标准

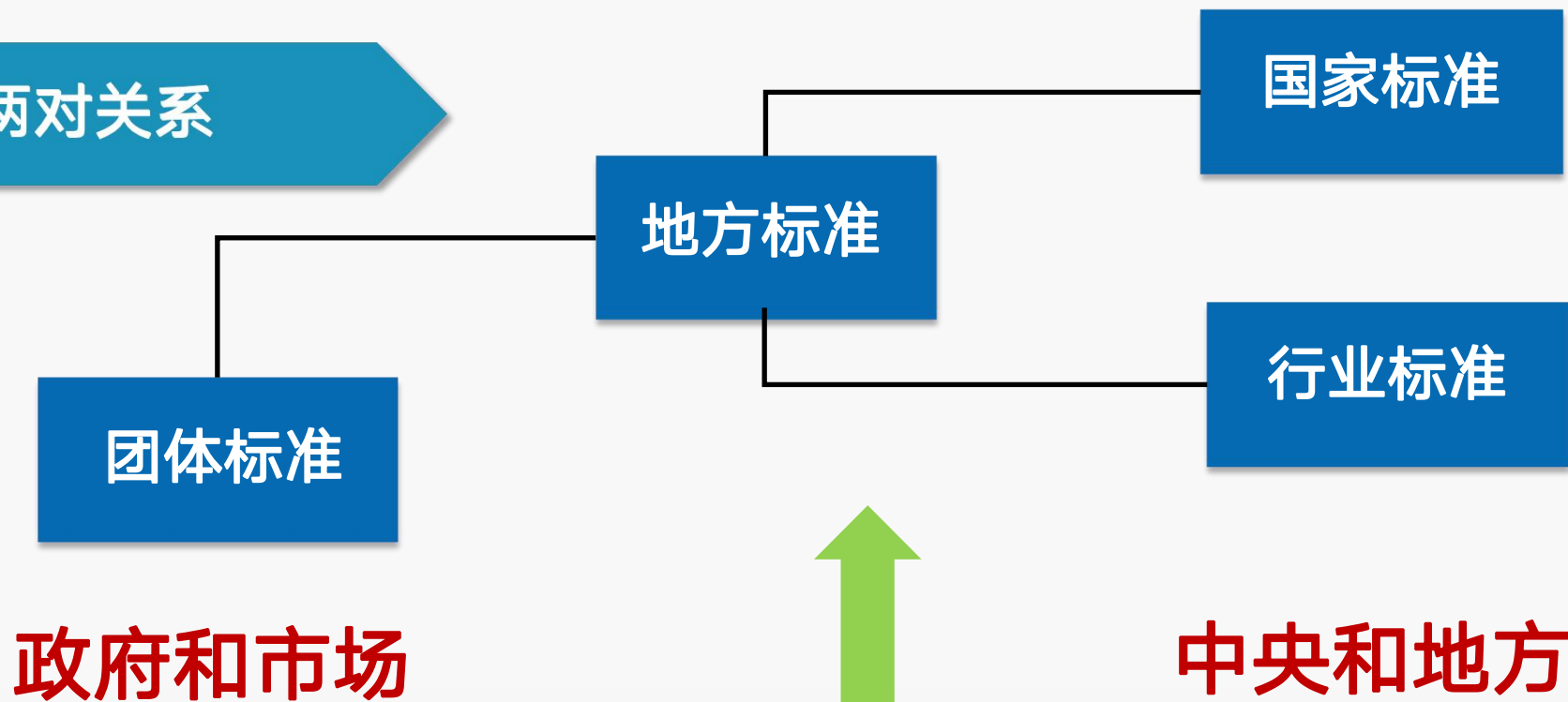


市场标准

# 改革重大背景

## （三）深化地方标准管理制度改革是国家标准化工作改革需要

改革要处理好两对关系



压层级、限范围、减数量、提质量

# 地方标准管理现状和问题

---

02



# 地方标准管理现状问题

## （一）地方标准管理现状

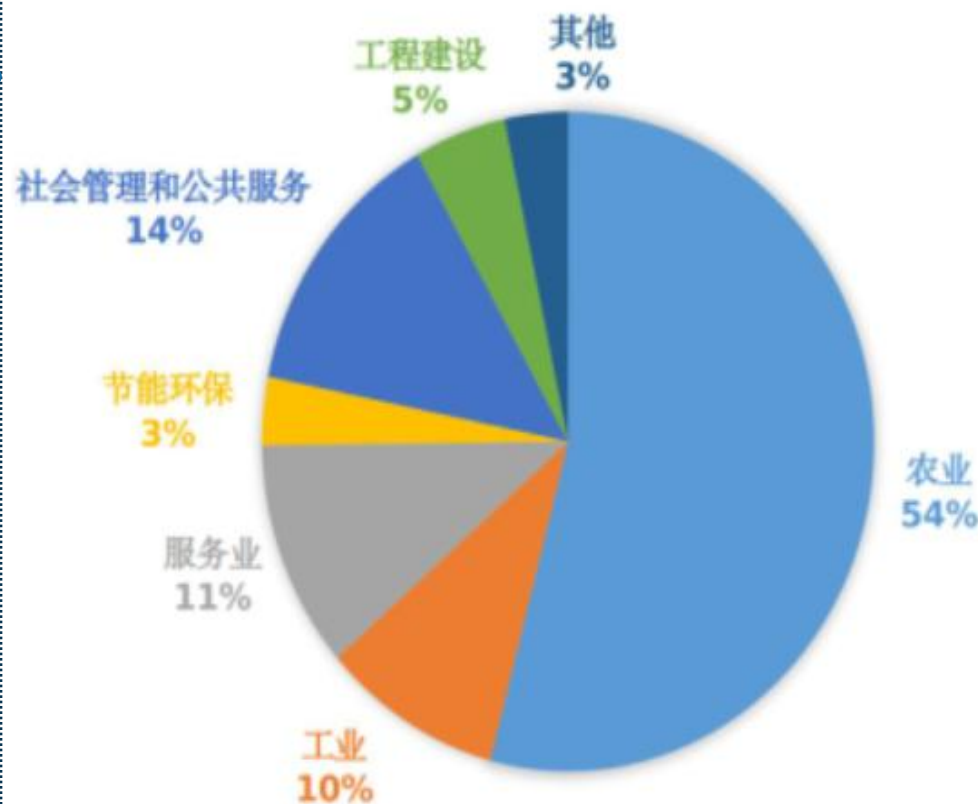
### ● 制定主体300个，实现全覆盖

截至目前，全国31个省（区、市）共备案地方标准**7.9万余项**。

269个设区的市制定地方标准**2万余项**，其中河北省备案市级地方数量2614项，排名第一，其次是江苏、浙江和广东。

从类别看，农业、工业、服务业、社会管理和公共服务等其他地方标准占比分别约为**54%、10%、11%、25%**。

从地区分布看，**江苏**地方标准累计数量最多，达到5951项，数量前五的还有**河北**4860项、**山东**4747项、**安徽**4176项、**内蒙古**3865项。



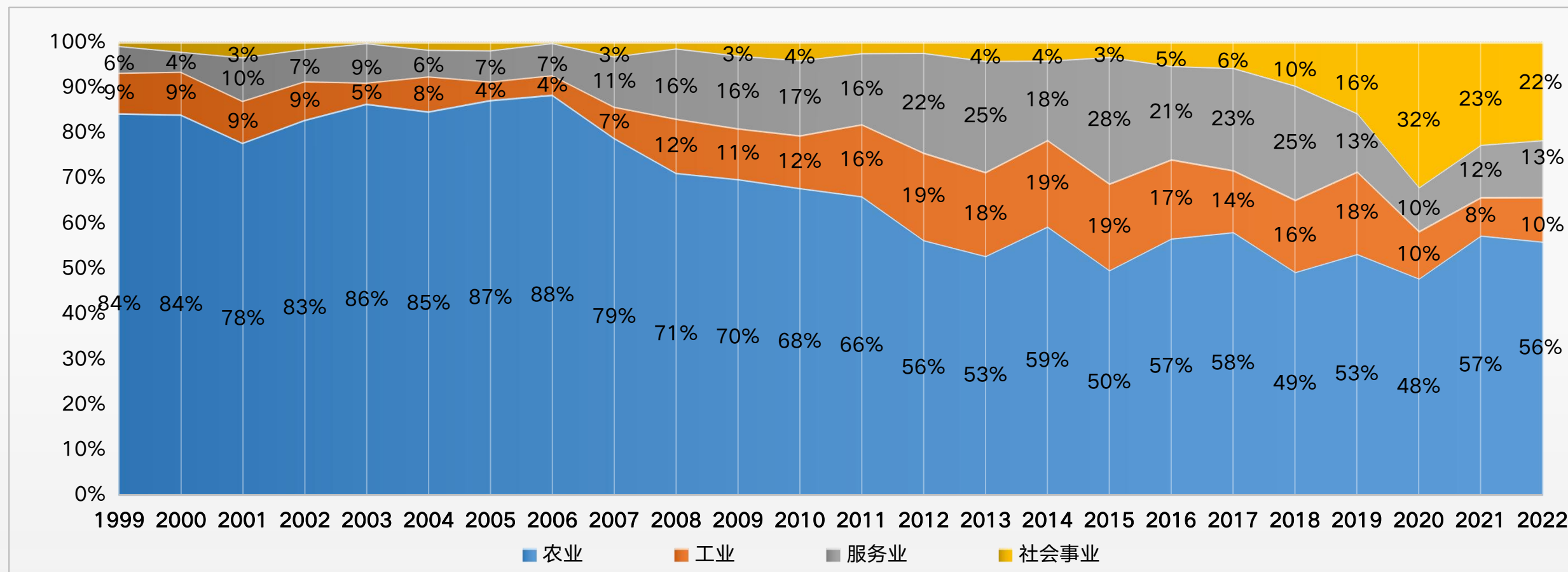
# 地方标准管理现状问题

## (一) 地方标准管理现状

● 农业类占比下降，社会事业占比上升

地方标准实现农业、工业、服务业和社会事业等领域覆盖，在经济社会发展各领域得到广泛普及。

二十多年数据统计显示，**农业类**地方标准比例总体**呈现下降趋势**，**社会事业类**地方标准比例总体**呈现增长趋势**。



# 地方标准管理现状问题

## （一）地方标准管理现状

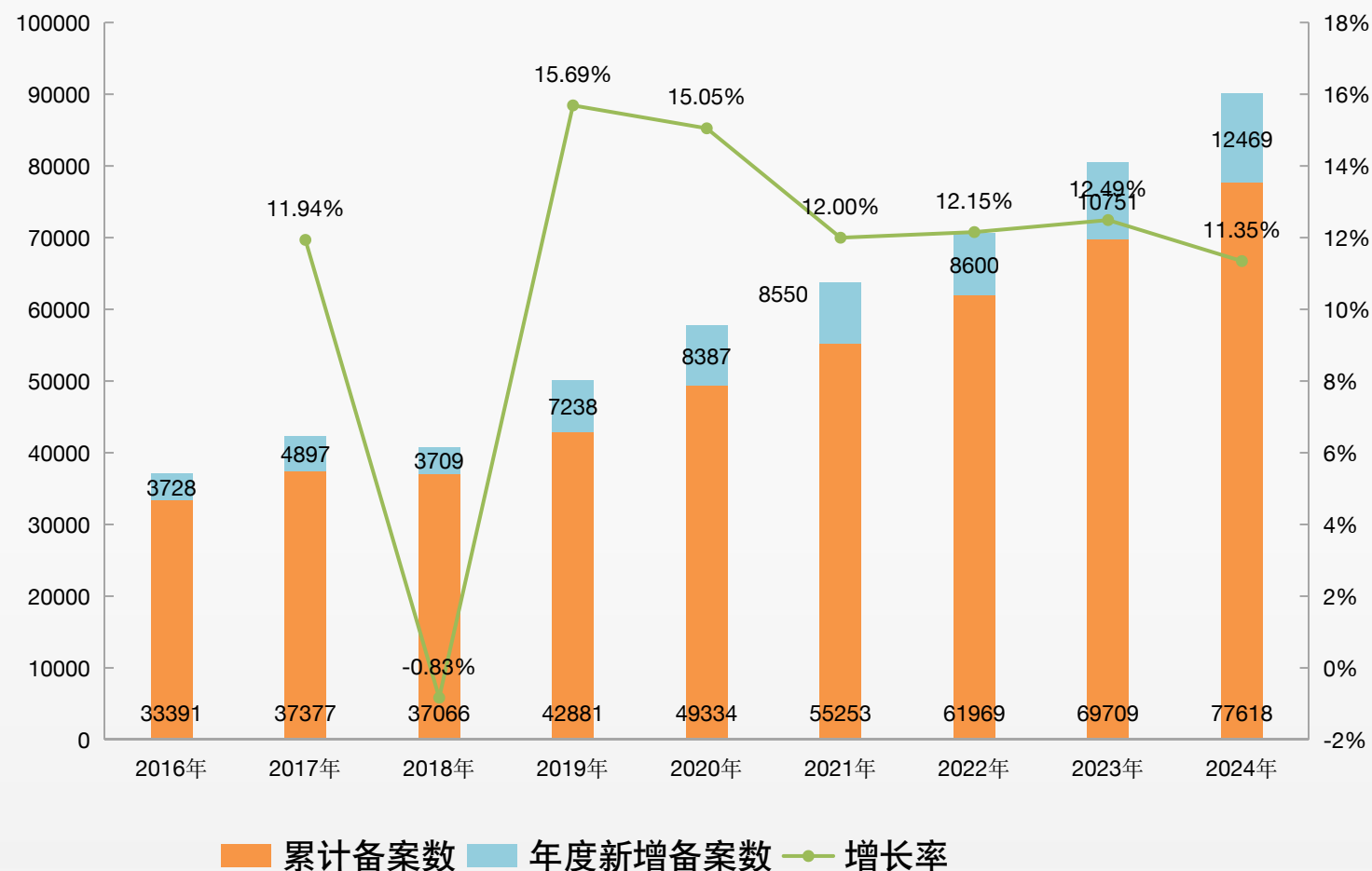
地方标准特点：数量多、增长快

- ◆ 2016-2018（第一级阶梯）  
年均量4000项
- ◆ 2019-2022（第二级阶梯）  
年均量8000项
- ◆ 2023-2024（第三级阶梯）  
年均量11000项

● 年均增速超10%，较十年前数量翻番

备案量：项

增长率：%

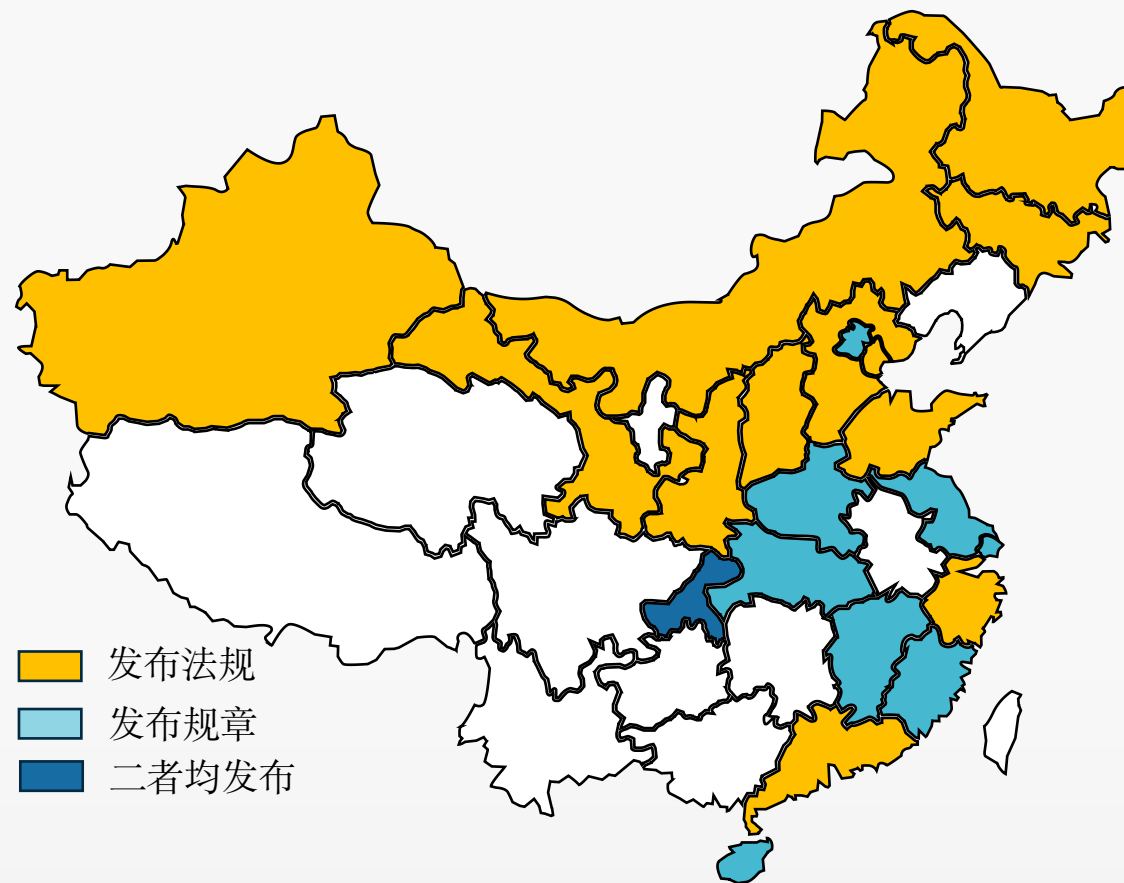


# 地方标准管理现状问题

## (一) 地方标准管理现状:

- 法规制度不断完善

各地发布地方标准化法规、规章及规范性文件共**305**个、地方标准化政策文件共有**1681**个，其中，由省人大颁布的地方标准化法规共**15**个，如《天津市标准化条例》；由省政府发布的地方标准化规章共**13**个，如《北京市标准化办法》；由省级市场监管部门发布的地方标准管理规范性文件共**14**个，如《内蒙古自治区地方标准管理办法》。



# 地方标准管理现状问题

## (一) 地方标准管理现状

### ● 信息化水平不断提高

22个省（区/市）建立了地方标准信息服务平台



# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题



# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题：01.涉嫌影响全国统一大市场建设



在标准中指定品牌、商标等

**案例：**《苹果蠹蛾无公害防治技术规程》

**问题：**指定苹果蠹蛾性信息素迷向管生产厂家。不符合《标准化法》第二十二条：禁止利用标准实施妨碍商品、服务自由流通等排除、限制市场竞争的行为。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题：01.涉嫌影响全国统一大市场建设



标准中设置资格、资质条件

**案例：**《企业首席质量官管理规范》

**问题：**规定企业首席质量官作为企业质量、标准化、知识产权等政府奖励的必要条件。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题：01.涉嫌影响全国统一大市场建设



不符合标准必要专利的规定

**案例：**《水稻两用核不育性鉴定方法》

**问题：**涉及发明专利未在标准中披露专利信息。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

### 主要问题：02.超范围制定地方标准

#### 制定产品及其检验方法类标准

**案例：**《炭化竹席》《汽车装饰用皮革材料中挥发性有害有机物的测定》

**问题：**属于典型的产品及其检验方法标准。不符合《地方标准管理办法》  
第五条：禁止通过制定产品质量及其检验方法地方标准等方式，利用地方标准实施妨碍商品、服务自由流通等排除、限制市场竞争的行为。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

### 主要问题：02.超范围制定地方标准



#### 制定与“自然条件、风俗习惯”无关的技术要求

**案例：**《商品信息服务平台数据分采集要求》

**问题：**属于基础通用、普适性技术要求。不符合《标准化法》第十三条：为满足地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求，可以制定地方标准。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

### 主要问题：02.超范围制定地方标准



#### 标准内容属于部门内部管理事项

**案例：**《政法机关执法司法责任体系建设指南》

**问题：**应发布政府部门文件，制定标准造成“泛标准化”问题。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

### 主要问题：02.超范围制定地方标准



#### 无法律法规依据制定强制性地方标准

**案例：**《在用乘客电梯和载货电梯重要部件报废技术条件》

**问题：**无法律法规依据，制定强制性地方标准。不符合《标准化法》  
第二条：国家标准分为强制性标准、推荐性标准，行业标准、地方标准是推荐性标准。强制执行，增加经营主体的负担。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题：03.地方标准质量不高



制定低于强制性国家标准技术要求

**案例：**《水泥单位产品能源消耗限额》

**问题：**规定的限定值、准入值和先进值已远远低于国家强制性能耗限额标准。不符合《标准化法》第二十一条：推荐性国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准的技术要求不得低于强制性国家标准的相关技术要求。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题： 03.地方标准质量不高



交叉重复矛盾——与国家标准矛盾

**案例：**《主要鲜切花产品等级》

**问题：**与国家标准《主要花卉产品等级 第1部分：鲜切花》都是对鲜切花等级进行划分，但等级数量、划分方法不相同。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题： 03.地方标准质量不高



### 引用废止标准

**案例：**《乡村旅游示范村评定规范》

**问题：**引用废止标准。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题： 03.地方标准质量不高



编写不规范

**案例：**某地地方标准中推荐性标准有强制性要求，设区的市制定的标准由省级市场监管部门发布，编写混乱没有章节号，前言标准适用范围缺失等。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题：04.应用实施效果不佳



标准规定的内容实施应用范围较小

**案例：**《融水苗族自治县金秋烧鱼节服务管理规范》《融水苗族自治县芒篙节服务管理规范》《金秀瑶族自治县生态旅游服务规范》

**问题：**省级地方标准的适用范围为县级区域。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题： 04.应用实施效果不佳



政策文件引用少

**问题：**“三梳理一排查”工作中，发现某省仅1项条例引用地方标准的情况。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题： 05.设区的市地方标准质量不高



### 标准项目同质化

**案例：** 108个市制定玉米相关地方标准466项。新乡、丽江等14个市制定《青贮玉米栽培技术规程》16项

**问题：** 设区的市地方标准与省级地方标准在名称、内容上均重复。

**案例：** 《殡仪服务规范》

**问题：** 同一省两个设区市制定相同名称地方标准。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题： 05.设区的市地方标准质量不高



### 地方标准特色不足

**案例：**以某市为例，发布111项地方标准，具有地方特色的标准仅21项，占比不足两成

**问题：**存在未严格落实“满足地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求”规定。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

主要问题： 05.设区的市地方标准质量不高



标准质量较差

**案例：**《地理标志产品 建平大黄米》

**问题：**标准中质量指标与国家标准不一致，缺少碎米、小米限度、混入物、添加剂等指标要求。

# 地方标准管理现状问题

## (二) 地方标准管理存在的主要问题

### 主要问题：06.其他问题



#### 备案和文本公开不规范

**问题：**包括备案材料不齐全、备案不及时、备案信息不准确等备案不规范问题，以及文本公开不规范问题。

# 改革进展

---

03



# 改革进展

## 国家市场监督管理总局办公厅文件

市监标创发〔2023〕108号

### 市场监管总局办公厅关于规范地方标准制定和应用 促进全国统一大市场建设的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）：  
为深入贯彻落实党的二十大关于构建全国统一大市场、完善公平竞争市场经济基础制度等重要部署，按照《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》要求，现就规范地方标准制定和应用，促进全国统一大市场建设有关事项通知如下。

#### 一、工作范围

对地方标准化行政主管部门发布的现行有效地方标准开展全面排查，重点排查清理以下情形和行为：一是梳理地方政策标准引

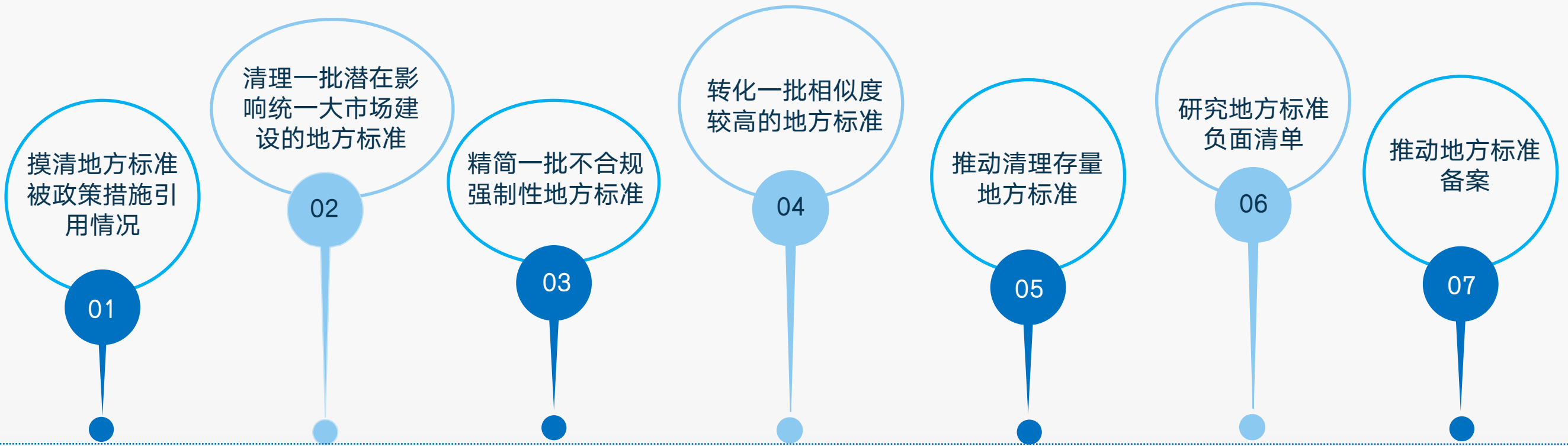
— 1 —

## （一）2023-2024年开展地方标准“一梳理三排查”工作

- ◆ 梳理地方政策措施引用地方标准情况，排查政策措施引用地方标准涉嫌影响全国统一大市场和公平竞争的问题；
- ◆ 排查地方标准超范围制定、地方标准技术内容不合规，涉嫌妨碍商品和要素自由流动、市场准入和退出、影响经营主体公平竞争等问题；
- ◆ 排查强制性地方标准不符合“法律、行政法规和国务院决定”情形的问题；
- ◆ 排查地方标准备案管理不规范，影响社会有效使用的问题。

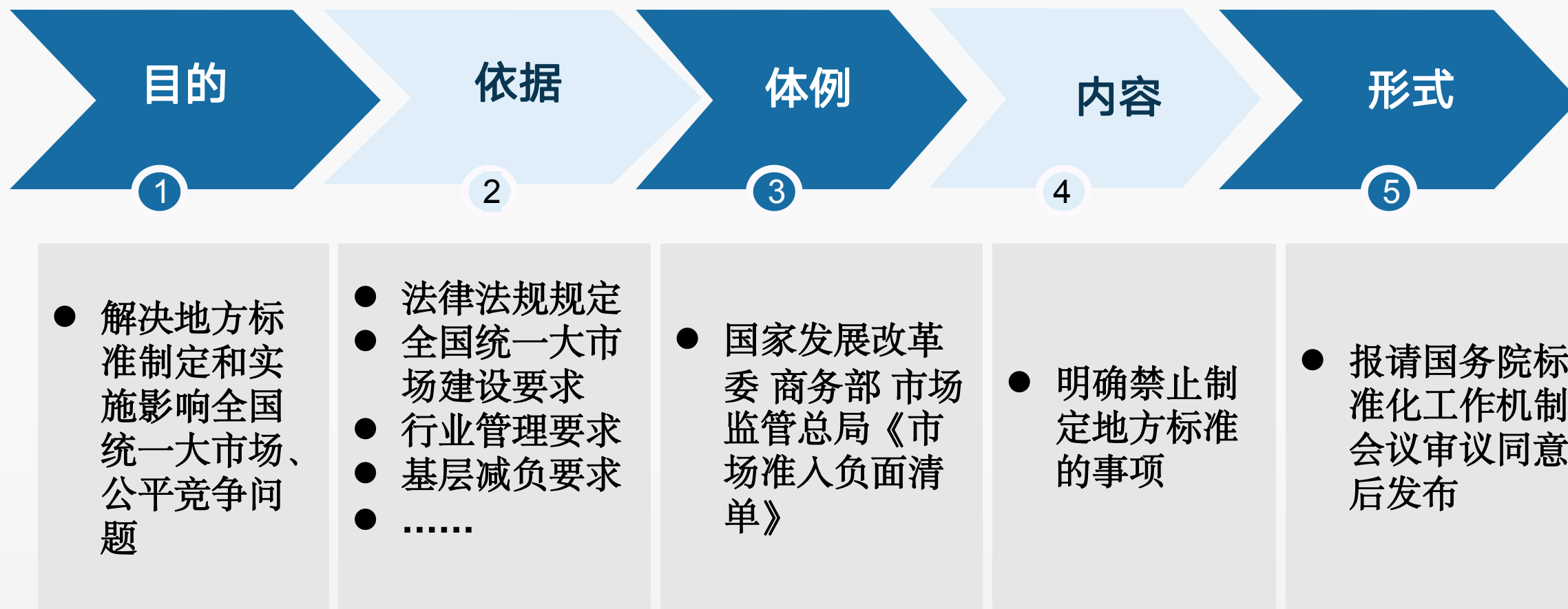
# 改革进展

## “一梳理三排查” 工作成效



# 改革进展

## （二）起草《地方标准制定负面清单》



动态调整

# 改革进展

## (二) 起草《地方标准制定负面清单》

### 国家市场监督管理总局办公厅

#### 市场监管总局办公厅关于征求 《地方标准制定负面清单（2025年版） （征求意见稿）》意见的函

中央宣传部出版局、电影局，中央网信办，全国人大常委会法工委，外交部、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、应急管理部、中国人民银行，国务院国资委、海关总署、税务总局、金融监管总局、中国证监会、广电总局、体育总局、国家知识产权局、国家国际发展合作署、国管局、中国气象局、国家粮食和储备局、国家能源局、国家数据局、国家国防科工局、国家烟草局、国家林草局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药局、国家疾控局、国家矿山安监局、国家消防救援局、国家药监局、国家档案局、国家密码局、中国地震局办公厅（综合司、办公室），中央军委装备发展部，全国工商联办公厅，供销合作总社办公厅，各省、自治区、直辖市市场监管局（厅、委）：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会关于深化地方标准管理

《负面清单》共**10类47条**，包括通用禁止事项和行业禁止事项两部分。

★第一部分为通用禁止事项，明确不得制定地方标准的总体要求，包括1至5条。

- 第1条，同一标准化对象已有国家标准和行业标准的，不得制定地方标准。地方标准在相应国家标准、行业标准实施后,应自行废止。

# 改革进展

## (二) 起草《地方标准制定负面清单》

### 国家市场监督管理总局办公厅

市场监管总局办公厅关于征求  
《地方标准制定负面清单（2025年版）  
（征求意见稿）》意见的函

中央宣传部出版局、电影局，中央网信办，全国人大常委会法工委，外交部、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、应急管理部、中国人民银行、国务院国资委、海关总署、税务总局、金融监管总局、中国证监会、广电总局、体育总局、国家知识产权局、国家国际发展合作署、国管局、中国气象局、国家粮食和储备局、国家能源局、国家数据局、国家国防科工局、国家烟草局、国家林草局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药局、国家疾控局、国家矿山安监局、国家消防救援局、国家药监局、国家档案局、国家密码局、中国地震局办公厅（综合司、办公室），中央军委装备发展部，全国工商联办公厅，供销合作总社办公厅，各省、自治区、直辖市市场监管局（厅、委）：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会关于深化地方标准管理

《负面清单》共**10类47条**，包括通用禁止事项和行业禁止事项两部分。

★第一部分为通用禁止事项，明确不得制定地方标准的总体要求，包括1至5条。

- 第2条，不得制定超出“地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求”范围的地方标准。现阶段，应严格限定在受气候、地形地貌、水文地质、土壤、水源等特殊自然条件影响的种养殖、工程建设、生态环境、水利、自然资源保护利用，以及受饮食、节日风俗、居住环境、文化交流等特殊风俗习惯影响的特色城乡治理、文化保护范围内。

# 改革进展

## （二）起草《地方标准制定负面清单》

### 国家市场监督管理总局办公厅

市场监管总局办公厅关于征求  
《地方标准制定负面清单（2025年版）  
（征求意见稿）》意见的函

中央宣传部出版局、电影局，中央网信办，全国人大常委会法工委，外交部、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、应急管理部、中国人民银行，国务院国资委、海关总署、税务总局、金融监管总局、中国证监会、广电总局、体育总局、国家知识产权局、国家国际发展合作署、国管局、中国气象局、国家粮食和储备局、国家能源局、国家数据局、国家国防科工局、国家烟草局、国家林草局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药局、国家疾控局、国家矿山安监局、国家消防救援局、国家药监局、国家档案局、国家密码局、中国地震局办公厅（综合司、办公室），中央军委装备发展部，全国工商联办公厅，供销合作总社办公厅，各省、自治区、直辖市市场监管局（厅、委）：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会关于深化地方标准管理

《负面清单》共**10类47条**，包括通用禁止事项和行业禁止事项两部分。

★第一部分为通用禁止事项，明确不得制定地方标准的总体要求，包括1至5条。

- 第3条，不得制定工业产品及其检验方法、生产加工、流通等相关地方标准。地理标志保护产品、非物质文化遗产除外。

# 改革进展

## (二) 起草《地方标准制定负面清单》

### 国家市场监督管理总局办公厅

#### 市场监管总局办公厅关于征求 《地方标准制定负面清单（2025年版） （征求意见稿）》意见的函

中央宣传部出版局、电影局，中央网信办，全国人大常委会法工委，外交部、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、应急管理部、中国人民银行，国务院国资委、海关总署、税务总局、金融监管总局、中国证监会、广电总局、体育总局、国家知识产权局、国家国际发展合作署、国管局、中国气象局、国家粮食和储备局、国家能源局、国家数据局、国家国防科工局、国家烟草局、国家林草局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药局、国家疾控局、国家矿山安监局、国家消防救援局、国家药监局、国家档案局、国家密码局、中国地震局办公厅（综合司、办公室），中央军委装备发展部，全国工商联办公厅，供销合作总社办公厅，各省、自治区、直辖市市场监管局（厅、委）：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会关于深化地方标准管理

《负面清单》共**10类47条**，包括通用禁止事项和行业禁止事项两部分。

★第一部分为通用禁止事项，明确不得制定地方标准的总体要求，包括1至5条。

- 第4条，不得制定投资审批、生产经营活动审批、资质资格许可和认定、评比达标表彰、涉及经营主体评估评价等地方标准。不得在地方标准中指定检验、认证、评比、评估等工作机构，指定特定的品牌、商标、供应商、原产地等。

# 改革进展

## (二) 起草《地方标准制定负面清单》

### 国家市场监督管理总局办公厅

#### 市场监管总局办公厅关于征求 《地方标准制定负面清单（2025年版） （征求意见稿）》意见的函

中央宣传部出版局、电影局，中央网信办，全国人大常委会法工委，外交部、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、应急管理部、中国人民银行、国务院国资委、海关总署、税务总局、金融监管总局、中国证监会、广电总局、体育总局、国家知识产权局、国家国际发展合作署、国管局、中国气象局、国家粮食和储备局、国家能源局、国家数据局、国家国防科工局、国家烟草局、国家林草局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药局、国家疾控局、国家矿山安监局、国家消防救援局、国家药监局、国家档案局、国家密码局、中国地震局办公厅（综合司、办公室），中央军委装备发展部，全国工商联办公厅，供销合作总社办公厅，各省、自治区、直辖市市场监管局（厅、委）：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会关于深化地方标准管理

《负面清单》共**10类47条**，包括通用禁止事项和行业禁止事项两部分。

★第一部分为通用禁止事项，明确不得制定地方标准的总体要求，包括1至5条。

- 第5条，不得制定仅用于约束地方行业主管部门系统内部工作要求、管理规范的地方标准。

# 改革进展

## （二）起草《地方标准制定负面清单》

### 国家市场监督管理总局办公厅

市场监管总局办公厅关于征求  
《地方标准制定负面清单（2025年版）  
（征求意见稿）》意见的函

中央宣传部出版局、电影局，中央网信办，全国人大常委会法工委，外交部、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、应急管理部、中国人民银行、国务院国资委、海关总署、税务总局、金融监管总局、中国证监会、广电总局、体育总局、国家知识产权局、国家国际发展合作署、国管局、中国气象局、国家粮食和储备局、国家能源局、国家数据局、国家国防科工局、国家烟草局、国家林草局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、国家文物局、国家中医药局、国家疾控局、国家矿山安监局、国家消防救援局、国家药监局、国家档案局、国家密码局、中国地震局办公厅（综合司、办公室），中央军委装备发展部，全国工商联办公厅，供销合作总社办公厅，各省、自治区、直辖市市场监管局（厅、委）：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会关于深化地方标准管理

《负面清单》共10类47条，包括通用禁止事项和行业禁止事项两部分。

★第二部分为行业禁止事项，是36个国务院有关部门结合行业管理要求，提出的不得制定地方标准的事项，包括6至47条。

- 根据相关领域法律法规、政策文件要求。
- 国务院有关行业部门规范行业管理需要确定。

# 改革进展

## (三) 开展地方标准管理制度改革试点

### 国家市场监督管理总局办公厅

市监标创函〔2025〕48号

#### 市场监管总局办公厅关于开展 深化地方标准管理制度改革试点工作的通知

河北省、黑龙江省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省、山东省、广东省、广西壮族自治区、重庆市、四川省、陕西省市场监管局：  
为深入贯彻落实党的二十届三中全会部署，深化地方标准管理制度改革，助推全国统一大市场建设和高质量发展，市场监管总局决定在河北等13个地方开展深化地方标准管理制度改革试点。现就有关事项通知如下：

##### 一、试点目标

围绕地方标准定位范围、制定程序、监督责任、管理职能转变等，推动实现地方标准制定流程重建、标准体系重构、制度体系重塑，通过试点探索并验证改革的新措施、新机制、新模式，带动其他地方有效开展标准化工作改革，为地方标准管理制度建设积累经验。

##### 二、主要任务

(一) 试行地方标准制定负面清单，压减地方标准存量。探索地方标准整合、废止、转化的工作方法，形成压减标准清单，试点期间力争将本地区的地方标准数量压缩不少于40%。加大农业、服

## 14个地区开展先行先试

### 试什么：

- 试行《地方标准制定负面清单》，压减地方标准存量
- 建立优化地方标准全过程管理新机制，推动制定流程重建
- 强化设区的市标准制定权管理，完善管理制度
- 探索压实地方标准“三个责任”新举措，强化标准实施与监督
- 探索地方标准化职能转变新路径，提升地方标准化技术能力。

# 改革进展

## (三) 开展地方标准管理制度改革试点

### 国家市场监督管理总局办公厅

市监标创函〔2025〕48号

#### 市场监管总局办公厅关于开展 深化地方标准管理制度改革试点工作的通知

河北省、黑龙江省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省、山东省、广东省、广西壮族自治区、重庆市、四川省、陕西省市场监管局：  
为深入贯彻落实党的二十届三中全会部署，深化地方标准管理制度改革，助推全国统一大市场建设和高质量发展，市场监管总局决定在河北等13个地方开展深化地方标准管理制度改革试点。现就有关事项通知如下：

##### 一、试点目标

围绕地方标准定位范围、制定程序、监督责任、管理职能转变等，推动实现地方标准制定流程重建、标准体系重构、制度体系重塑，通过试点探索并验证改革的新措施、新机制、新模式，带动其他地方有效开展标准化工作改革，为地方标准管理制度建设积累经验。

##### 二、主要任务

(一) 试行地方标准制定负面清单，压减地方标准存量。探索地方标准整合、废止、转化的工作方法，形成压减标准清单，试点期间力争将本地区的地方标准数量压缩不少于40%。加大农业、服

## 14个地区开展先行先试

### 试点目的：

- 力争通过试点探索，形成一批阶段性成果和举措，为出台深化地方标准管理制度改革实施意见提供实践验证和支撑。

# 改革进展

## (三) 开展地方标准管理制度改革试点

### 国家市场监督管理总局办公厅

市监标创函〔2025〕48号

#### 市场监管总局办公厅关于开展 深化地方标准管理制度改革试点工作的通知

河北省、黑龙江省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省、山东省、广东省、广西壮族自治区、重庆市、四川省、陕西省市场监管局：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会部署，深化地方标准管理制度改革，助推全国统一大市场建设和高质量发展，市场监管总局决定在河北等13个地方开展深化地方标准管理制度改革试点。

现就有关事项通知如下：

##### 一、试点目标

围绕地方标准定位范围、制定程序、监督责任、管理职能转变等，推动实现地方标准制定流程重建、标准体系重构、制度体系重塑，通过试点探索并验证改革的新措施、新机制、新模式，带动其他地方有效开展标准化工作改革，为地方标准管理制度建设积累经验。

##### 二、主要任务

(一) 试行地方标准制定负面清单，压减地方标准存量。探索地方标准整合、废止、转化的工作方法，形成压减标准清单，试点期间力争将本地区的地方标准数量压缩不少于40%。加大农业、服

## 14个地区开展先行先试

### 试点安排：

试点期限8个月，自2025年2月至9月

- 部署阶段（2月）
- 实施阶段（3月至8月）
- 总结阶段（9月）

# 改革方向展望

---

04



# 改革方向展望

改革方向——

**重建**

地方标准制定流程

**重构**

地方标准体系

**重塑**

地方标准管理制度体系



聚焦问题——

明确  
事前管理要求

优化  
事中管理措施

完善  
事后监管制度

地方标准**制定+实施应用**，**构筑隐形壁垒实施地方保护**

# 改革方向展望

## (一) 重建地方标准制定流程——**加强事前、事中评估**

### 立项评估

对照负面清单评估

依据法律法规规定评估

根据本地经济、社会发展需要评估

### 报批前评估

**审查地方标准的公平性**

评估地方标准的合规性

评估地方标准的协调性

评估地方标准的规范性

# 改革方向展望

## （一）重建地方标准制定流程——**加强事前、事中评估**



第二条 行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称起草单位）起草涉及经营者经济活动的**政策措施**，应当依法开展公平竞争审查。

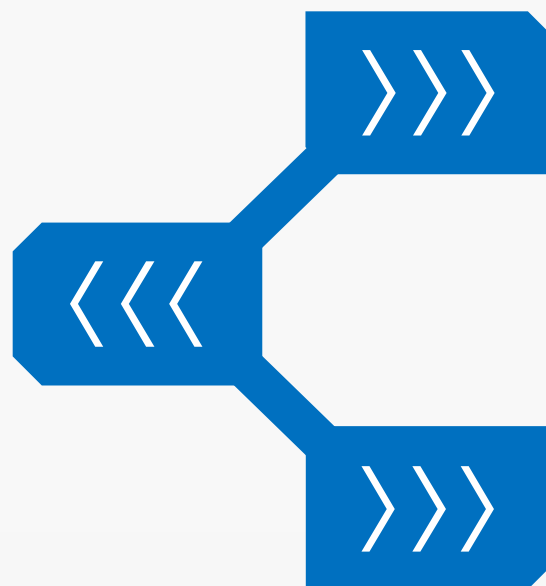
前款所称涉及经营者经济活动的政策措施，包括市场准入和退出、产业发展、招商引资、政府采购、招标投标、资质标准、监管执法等方面涉及经营者依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及**具体政策措施**。

前款所称具体政策措施，是指除法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件外其他涉及经营者经济活动的政策措施，包括政策性文件、**标准**、技术规范、与经营者签订的行政协议以及备忘录等。

### 开展公平竞争审查

# 改革方向展望

## (一) 重建地方标准制定流程——**加强事前、事中评估**



### 审查对象

- 地方标准
- 引用地方标准的政策文件

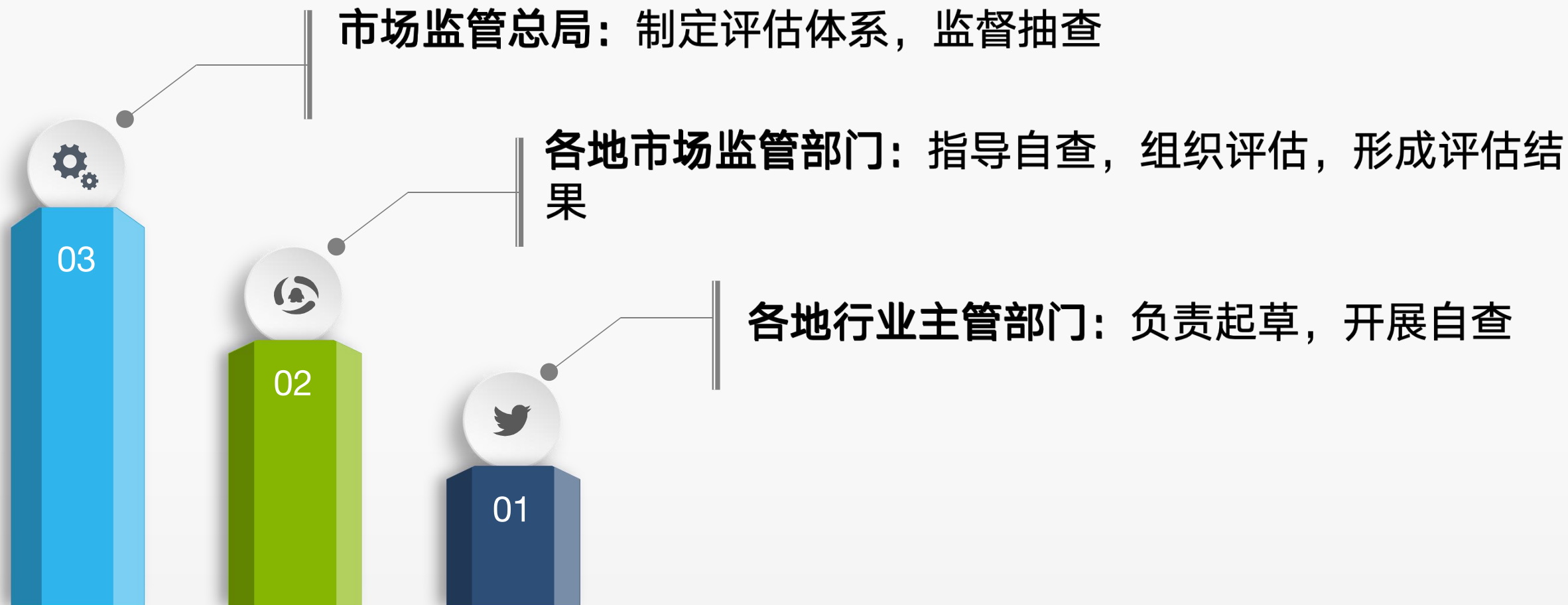
### 审查工作

- 落实审查责任
- 明确审查内容

**开展公平竞争审查**

# 改革方向展望

## (一) 重建地方标准制定流程——**加强事前、事中评估**



**考虑地方标准自评估+提级评估，保证地方标准制定尺度统一、市场规则统一**

# 改革方向展望

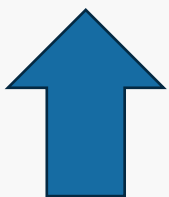
## (一) 重建地方标准制定流程——**加强事后监督**

加强备案管理

夯实地方标准备案管理责任

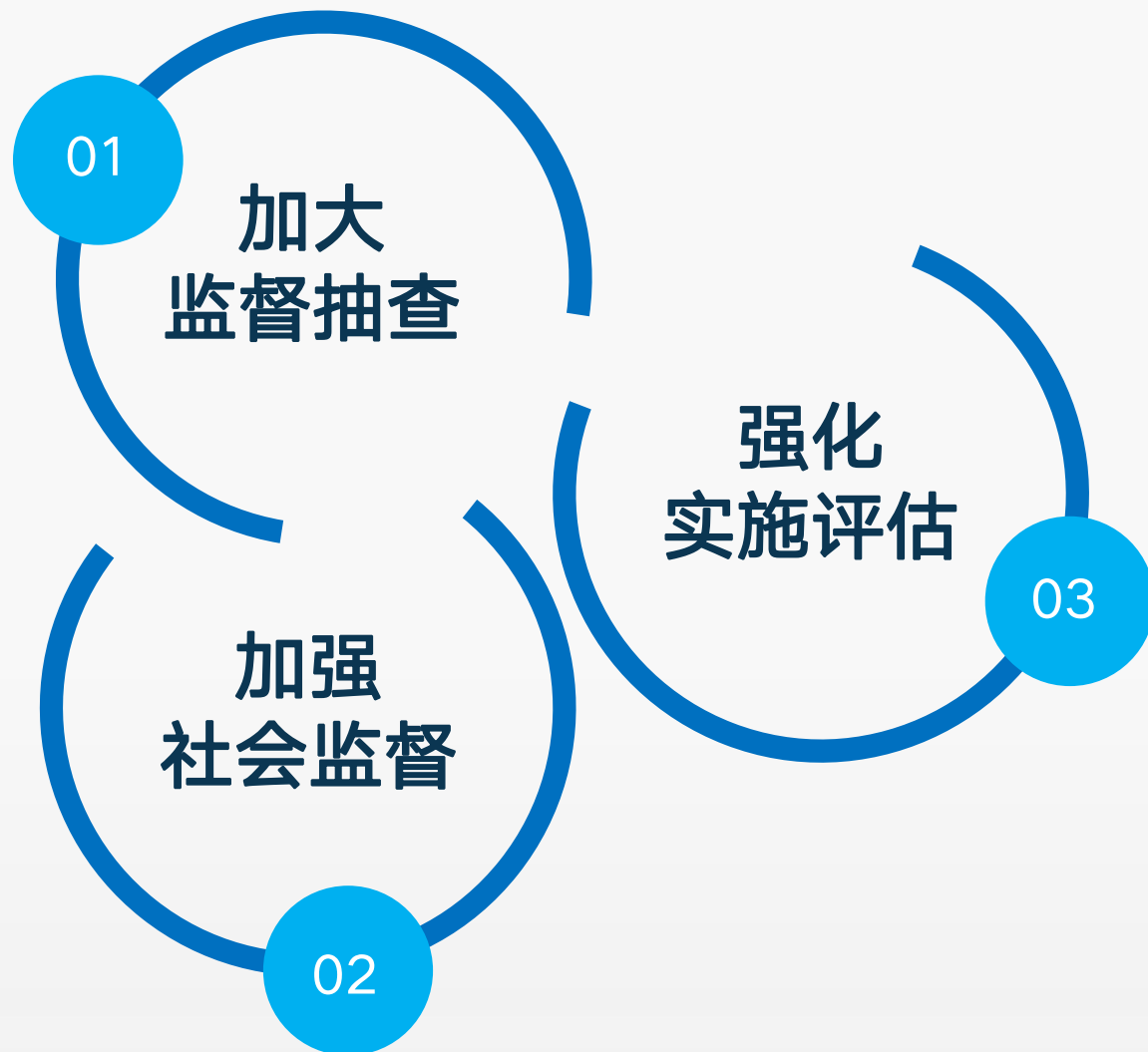
完善  
备案平台功能

向数字化、智能化转变



# 改革方向展望

## (一) 重建地方标准制定流程——**加强事后监督**



# 改革方向展望

## (二) 重构地方标准体系

职能  
转变

推动工作重心由制定地方标准向强化实施监督标准转变  
地方标准的制定向组织参与国家标准和国际标准转变

提升各级市场监管部门标准化管理、协调、服务、监督能力  
加强各级行业主管部门地方标准制定、实施能力

# 改革方向展望

## (二) 重构地方标准体系

实施负面清单制度

01

废止、整合、转化

02

03

严格设区的市地方标准管理

不实施、不适用

标准覆盖面窄

国家、团体标准

数量大幅减少



对国家标准在特色化方面不足的补充

# 改革方向展望

## (二) 重构地方标准体系

01

创新发展区域协同标准

02

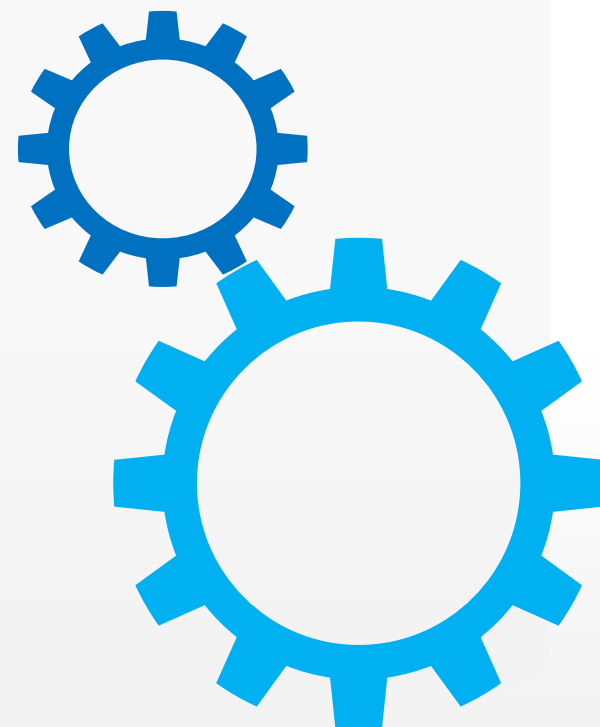
实施团体标准组织培优

03

积极参与制定国家标准

04

鼓励参与国际标准化活动



# 改革方向展望

## （三）重塑地方标准管理制度体系

1

出台指导性文件

2

修订《地方标准管理办法》

3

修订《标准化法》相关条款

可复制、可推广的新机制、新措施

**试点经验固化**

谢谢

2025

